



# Gemeindezusammenschlüsse aus der Sicht des Kantons

Referat von Dr. Walter Mischler  
Leiter Gemeindeabteilung

1



## Gliederung des Referats

- Haltung des Kantons
- Lehren aus erfolgreichen und gescheiterten Zusammenschlussprojekten
- Unterstützungsinstrumente für Gemeindezusammenschlüsse

2



## Haltung des Kantons

- Der Kanton wünscht sich
  - Starke Landgemeinden
  - Starke Agglomerationen
- Der Kanton gestaltet
  - die Rahmenbedingungen im Finanzausgleich
  - Massnahmen zur Unterstützung von Zusammenschlüssen

3



## Haltung des Kantons

- Der Kanton respektiert
  - die Gemeindeautonomie
- Der Kanton erhofft
  - die eigenverantwortliche Gestaltung der Zukunft durch die Gemeinden
  - die gegenseitige Solidarität von stärkeren und schwächeren Gemeinden

4



## Lehren aus erfolgreichen Zusammenschlussprojekten

- Die Gemeinderäte müssen voll hinter dem Vorhaben stehen
- Für kritische Punkte müssen Lösungen gefunden werden
- Nicht die Einsparungen sondern die neuen Möglichkeiten liefern die Energie für das Projekt

5



## Lehren aus erfolgreichen Zusammenschlussprojekten

- Es müssen möglichst viele Meinungsträger einbezogen werden
- Die Kommunikation mit der Bevölkerung ist von zentraler Bedeutung
  - Die Vision einer neuen Gemeinde muss vermittelt werden

6



## Lehren aus gescheiterten Zusammenschlussprojekten

- Initiativen der Basis gegen den Willen der Gemeinderäte haben keine Chance
- Das Image eines Partners ist oft stärker als die Fakten
- Der starre Blick auf den eigenen Steuerfuss verbaut die Sicht auf die Chancen eines Zusammenschlusses

7



## Lehren aus gescheiterten Zusammenschlussprojekten

- „alt“-Behördenmitglieder führen oft die Opposition an
- Es lässt sich keine Feuerwehrfusion durch den Zusammenschluss der Gemeinden erzwingen

8



# Unterstützungsinstrumente für Gemeindezusammenschlüsse

- Am 8. November 2011 in 2. Lesung ohne Gegenstimme vom Grossen Rat verabschiedet
- Offen ist die Referendumsfrist
- Rückwirkendes Inkrafttreten per 1. Januar 2012

9



# Unterstützungsinstrumente

## 3-Stufen-Modell

### 1. Zusammenschlusspauschale

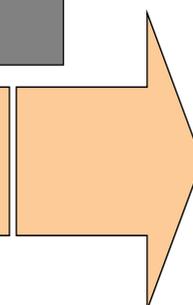
Ziel: Beitrag an Aufwand für Neuorganisation der zusammengeschlossenen Gemeinde

### 2. Zusammenschlussbeitrag

Ziel: Verbesserung der Startchancen für unterdurchschnittlich steuerkräftige Gemeinden

### 3. Finanzausgleichsgarantie für 8 Jahre

Ziel: Reduktion „Heiratsstrafe“



10



# Unterstützungsinstrumente

## 1. Stufe

### Zusammenschlusspauschale:

- 400'000 CHF pro Gemeinde
- Jede am Zusammenschluss beteiligte Gemeinde erhält Pauschale, auch die grösste.



# Unterstützungsinstrumente

## 2. Stufe

### Zusammenschlussbeitrag:

- Relative Steuerkraft (Steuerkraft pro Kopf) liegt unter dem kantonalen Mittel (Ø der letzten 3 Jahre)
- Je grösser die Differenz zum Kantonsmittel, desto grösser der Beitrag
- Berücksichtigt wird jede beteiligte Gemeinde, Bevölkerungszahl gewichtet nach Anzahl Einw. (Ø der letzten 3 Jahre)

### Formel:

Zusammenschlussbeitrag	=	Kantonsmittel der relativen Steuerkraft aller Gemeinden minus relative Steuerkraft der Gemeinde	X	Bevölkerungszahl (gewichtet nach Grösse)	X	Faktor 3.5
------------------------	---	---	---	--	---	------------



## Unterstützungsinstrumente

### 3. Stufe

Finanzausgleichsgarantie:

- Massgebend sind die Ausgleichsbeiträge der letzten drei Jahre vor Zusammenschluss im Durchschnitt
- Ausgleichsbeiträge werden für 8 Jahre garantiert

Pauschalbeitrag an Projektkosten  
(vom geltenden Recht übernommen)

13



## Weitere Unterstützungsinstrumente

- Unentgeltliche Anpassung amtlicher Dokumente:
  - Ausdehnung auf Grundbuch
  - Erwähnung weiterer öffentlich-rechtlicher Körperschaften
  - Unentgeltlichkeit (nicht nur Gebührenbefreiung)
- Erhöhung der Anzahl Behördenmitglieder für maximal eine Amtszeit nach Zusammenschluss

14



## Unterstützungsinstrumente für Fischbach-Göslikon

- **Projektkostenbeitrag**
  - 30'000 Franken pro beteiligte Gemeinde
  - davon fällig:
    - 5'000 Franken bei Projektantrag
    - 25'000 Franken bei Zusammenschlussantrag

15



## Unterstützungsinstrumente für Fischbach-Göslikon

- **Zusammenschlusspauschale**
  - 400'000 Franken je beteiligte Gemeinde

16



## Unterstützungsinstrumente für Fischbach-Göslikon

- Zusammenschlussbeitrag (per 1.1.2013)
  - Für Fischbach-Göslikon  
2.1 Mio. Franken (+ 0.4 Mio. Fr.)
  - Für Niederwil  
2.6 Mio. Franken (+ 0.4 Mio. Fr.)
  - Für Wohlen  
7.2 Mio. Franken (+ 0.4 Mio. Fr.)
  - Für Bremgarten  
0.5 Mio. Franken (+ 0.4 Mio. Fr.)  
(4 Jahre nach Zusammenschluss mit Hermetschwil-Staffeln)

17



## Unterstützungsinstrumente für Fischbach-Göslikon

- Finanzausgleichsgarantie
  - Fischbach-Göslikon
  - Niederwil
  - Wohlen
  - Bremgarten

keine garantierten Finanzausgleichsbeiträge

18



## Wie weiter

- die Schaffung einer gemeinsamen Zukunft muss im Zentrum stehen
- die Finanzhilfen sollen den Weg erleichtern jedoch nicht begründen